

اصول قانون اساسی در پرتو نظرات شورای نگهبان

(۱۳۹۴-۱۳۵۹)

جلد اول

اصول ۱ تا ۵۵ قانون اساسی

تحقیق و تدوین
محمد فتحی، کاظم کوهی اصفهانی

پروژه شگده شورای نگهبان

سرشناسنامه: فتحی، محمد، ۱۳۶۰-

عنوان قراردادی: ایران. قوانین و احکام

عنوان و نام پدیدآور: اصول قانون اساسی در پرتو نظرات شورای نگهبان (۱۳۹۴-۱۳۵۹)؛

اصول ۱ تا ۵۵ قانون اساسی/تحقیق و تدوین: محمد فتحی، کاظم کوهی اصفهانی.

مشخصات ناشر: تهران: شورای نگهبان، پژوهشکده شورای نگهبان، ۱۳۹۴-

مشخصات ظاهری: ۳ ج.

ISBN : 978-600-95306-6-3

۸۳۵ ص.

وضعیت فهرست نویسی: فیبا

موضوع: ایران. قانون اساسی (جمهوری اسلامی)

شناسه افزوده: ۱. کوهی اصفهانی، کاظم، ۱۳۵۸- ۲. شورای نگهبان. پژوهشکده شورای نگهبان

رده بندی کنگره: ت ۱۳۹۴ ی ۸/۵۱۳۶۸/۲۰۶۴ KMHy رده بندی دیویی: ۳۴۲/۵۵۰۲۳

شماره کتابشناسی ملی: ۴۰۹۲۷۲۱

اصول قانون اساسی در پرتو نظرات شورای نگهبان (۱۳۹۴-۱۳۵۹)

جلد اول (اصول ۱ تا ۵۵ قانون اساسی)

تحقیق و تدوین: محمد فتحی، کاظم کوهی اصفهانی

ناشر: پژوهشکده شورای نگهبان

چاپ اول: زمستان ۱۳۹۴ - تیراژ: ۳۰۰ جلد

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۹۵۳۰۶-۶-۳

قیمت: ۴۵۰۰۰ تومان

تهران، خیابان شهید سپهبد قرنی، کوچه شهید دهقانی نیا (خسرو سابق)، پلاک ۱۲

فکس: ۰۲۱- ۸۸۳۲۵۰۸۰

تلفن: ۰۲۱- ۸۸۳۲۵۰۴۵

www.shora-rc.ir

nashr@shora-rc.ir

فهرست مطالب

مقدمه.....	۱
اصل اول.....	۷
نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....	۷
اصل دوم.....	۹
نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....	۹
نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران.....	۲۱
اصل سوم.....	۲۳
نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....	۲۳
نظر شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران.....	۱۱۶
اصل چهارم.....	۱۱۸
نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....	۱۱۸
نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان.....	۱۲۴
نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی.....	۱۳۳
تذکرات ارشادی و قانونی شورای نگهبان.....	۱۵۱
اصل پنجم.....	۱۵۸
نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....	۱۵۸
اصل ششم.....	۱۶۳
نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....	۱۶۳
اصل هفتم.....	۱۶۷
اصل هشتم.....	۱۶۸
نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....	۱۶۸

اصل نهم..... ۱۷۰

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۱۷۰

اصل دهم..... ۱۷۵

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۱۷۵

اصل یازدهم..... ۱۷۸

اصل دوازدهم..... ۱۷۹

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۱۷۹

اصل سیزدهم..... ۱۸۳

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۱۸۳

اصل چهاردهم..... ۱۸۶

اصل پانزدهم..... ۱۸۷

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۱۸۷

- نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران..... ۲۲۶

اصل شانزدهم..... ۲۳۲

اصل هفدهم..... ۲۳۳

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۲۳۳

اصل هجدهم..... ۲۴۱

اصل نوزدهم..... ۲۴۲

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۲۴۲

اصل بیستم..... ۲۴۶

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۲۴۶

اصل بیست و یکم..... ۲۵۲

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۲۵۲

۲۵۴.....	اصل بیست و دوم.....
۲۵۴.....	- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....
۲۶۰.....	- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان.....
۲۶۲.....	- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی.....
۲۶۵.....	اصل بیست و سوم.....
۲۶۶.....	اصل بیست و چهارم.....
۲۶۶.....	- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....
۲۶۷.....	- تذکرات ارشادی و قانونی شورای نگهبان.....
۲۶۹.....	اصل بیست و پنجم.....
۲۶۹.....	- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....
۲۷۳.....	اصل بیست و ششم.....
۲۷۳.....	- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....
۲۸۲.....	اصل بیست و هفتم.....
۲۸۲.....	- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....
۲۸۳.....	- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان.....
۲۸۵.....	اصل بیست و هشتم.....
۲۸۵.....	- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....
۲۹۱.....	اصل بیست و نهم.....
۲۹۱.....	- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....
۲۹۷.....	اصل سی ام.....
۲۹۷.....	- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....
۳۰۰.....	- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان.....
۳۰۶.....	اصل سی و یکم.....
۳۰۷.....	اصل سی و دوم.....
۳۰۷.....	- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی.....

اصل سی و سوم..... ۳۱۱

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۳۱۱

اصل سی و چهارم..... ۳۱۲

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۳۱۲

اصل سی و پنجم..... ۳۲۹

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۳۲۹

- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان..... ۳۳۰

اصل سی و ششم..... ۳۳۳

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۳۳۳

- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی..... ۳۵۶

اصل سی و هفتم..... ۳۵۸

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۳۵۸

اصل سی و هشتم..... ۳۶۱

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۳۶۱

اصل سی و نهم..... ۳۶۵

اصل چهلم..... ۳۶۶

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۳۶۶

اصل چهل و یکم..... ۳۷۲

اصل چهل و دوم..... ۳۷۳

اصل چهل و سوم..... ۳۷۴

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۳۷۴

- نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران..... ۳۹۴

- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان..... ۳۹۵

- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی..... ۳۹۶

اصل چهل و چهارم..... ۳۹۹

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۳۹۹
- نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران..... ۴۶۹
- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان..... ۴۷۰
- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی..... ۴۷۶

اصل چهل و پنجم..... ۴۸۳

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۴۸۳
- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی..... ۴۸۷

اصل چهل و ششم..... ۴۸۹

اصل چهل و هفتم..... ۴۹۰

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۴۹۰
- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی..... ۵۰۰

اصل چهل و هشتم..... ۵۰۲

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۵۰۲

اصل چهل و نهم..... ۵۰۳

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۵۰۳
- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان..... ۵۰۷

اصل پنجاهم..... ۵۰۹

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۵۰۹

اصل پنجاه و یکم..... ۵۱۰

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۵۱۰

اصل پنجاه و دوم..... ۵۱۶

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۵۱۶
- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان..... ۶۳۱
- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی..... ۶۳۸
- تذکرات ارشادی و قانونی شورای نگهبان..... ۶۴۱

و _____ اصول قانون اساسی در پرتو نظرات شورای نگهبان (۱۳۹۴-۱۳۵۹)

اصل پنجاه و سوم..... ۶۴۴

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۶۴۴
- نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران..... ۷۹۳
- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان..... ۷۹۵
- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی..... ۷۹۶

اصل پنجاه و چهارم..... ۸۰۴

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۸۰۴

اصل پنجاه و پنجم..... ۸۰۹

- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی..... ۸۰۹
- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان..... ۸۳۳
- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی..... ۸۳۴

مقدمه

«شورای نگهبان» به عنوان نهاد پاسداری‌کننده از موازین شرع و قانون اساسی، وظیفه‌ی خطیر بررسی کلیه‌ی مصوبات مجلس شورای اسلامی و اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران را به عنوان یکی از وظایف مصرّح خویش در قانون اساسی بر عهده دارد تا قوانین و مقررات لازم‌الاجراء در جمهوری اسلامی ایران، مغایرتی با موازین شرع و قانون اساسی نداشته باشند. از سوی دیگر، وظیفه‌ی تفسیر اصول قانون اساسی نیز به عهده‌ی این نهاد گذارده شده است که بر اهمیت نقش و جایگاه آن در نظام حقوقی جمهوری اسلامی ایران می‌افزاید. بدین‌سان، مجموعه نظرات ابرازی از سوی شورای نگهبان از اهمیت ویژه‌ای برخوردار بوده و برای آحاد افراد جامعه قابل استفاده است؛ چه آنکه این نظرات، از جهتی شأن علمی و نظری دارد که می‌تواند مورد استفاده‌ی عموم علاقه‌مندان، به‌ویژه مجامع علمی- پژوهشی واقع شود و از جهتی دیگر، برای تنظیم قوانین و مقررات مورد نیاز در کشور، می‌تواند مورد توجه و استفاده‌ی سیاست‌گذاران و نقش‌آفرینان عرصه‌ی تقنین و اجرا قرار گیرد.

مقام معظم رهبری نیز در دیداری که با اعضای شورای نگهبان در تاریخ ۱۳۷۹/۴/۲۸ داشتند، با تأکید بر اهمیت نظرات شورای نگهبان فرمودند: «... مردم، مطلع نیستند... لازم است یک روال اطلاع‌رسانی منظم و مرتبی باشد که مردم در جریان قرار بگیرند، یا نظرات شورا مدوّن بشود و در اختیار اهل علم، حقوقدان‌ها، فقها و متخصصین بخش‌های مختلف گذاشته بشود؛ دانشگاه‌ها و حوزه‌ها ببینند و در جریان مباحث قرار گیرند... اینها چیزهایی است که بعد برای دیگری منبع و مدرک خواهد شد.»

بر همین اساس و در راستای پاسخگویی به این مطالبه‌ی به‌حق مقام معظم رهبری، با تشکیل «مرکز تحقیقات شورای نگهبان» که در حال حاضر در قالب «پژوهشکده شورای نگهبان» فعالیت می‌کند، انجام فعالیت‌های علمی پیرامون نظرات مطرح در جلسات شورای نگهبان به عنوان یکی از مأموریت‌های این مرکز، در چند قالب مختلف در دستور کار قرار گرفت. تدوین مجموعه نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات ادوار مختلف مجلس شورای اسلامی، تدوین مجموعه نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان راجع به اصول قانون اساسی، تدوین مجموعه نظرات فقهی شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات دیوان عدالت اداری، تدوین نظرات فقهی و حقوقی شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی، پیاده‌سازی، تنظیم و تدوین مشروح مذاکرات جلسات شورای نگهبان و در نهایت، استخراج مبانی نظرات و دلایل آرای شورای نگهبان، از جمله طرح‌هایی بود که برای عینیت بخشیدن به این مهم طراحی شد.

ثمره‌ی تلاش‌های صورت گرفته در این مدت، انتشار چندین جلد کتاب در قالب‌های متنوع بوده که با استقبال چشمگیر مخاطبان مواجه شده است. از جمله مهم‌ترین آنها می‌توان به انتشار مجموعه کتاب‌های «مبانی نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات و استفساریه‌ها (برگرفته از مشروح مذاکرات شورای نگهبان)» اشاره کرد که در قالب پروژه‌ای تحت عنوان «استخراج نظرات استدلالی شورای نگهبان» به سرانجام رسیده و تا کنون کتاب‌های مربوط به سال‌های ۱۳۸۷، ۱۳۹۰، ۱۳۹۱ و ۱۳۹۲ از این مجموعه به زیور طبع آراسته شده است. همچنین انتشار کتاب‌های «قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ در پرتو نظرات شورای نگهبان» و «قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲ در پرتو نظرات شورای نگهبان»، «قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز (مصوب ۱۳۹۲) در پرتو نظرات شورای نگهبان، به انضمام مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون این قانون»، «قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری (مصوب ۱۳۹۲) در پرتو نظرات شورای نگهبان، به انضمام مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون این قانون» و نیز کتاب «قانون حمایت خانواده (مصوب ۱۳۹۱) و قانون حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست و بدسرپرست (مصوب ۱۳۹۲) در پرتو نظرات شورای نگهبان، به همراه مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون این دو قانون» از دیگر منشورات پژوهشکده است که در راستای ترویج نظرات شورای نگهبان نسبت به قوانین مهم و دارای اثرگذاری عام، تدوین و چاپ شده است.

در ادامه‌ی تلاش‌های گذشته، مجموعه‌ی حاضر با عنوان «اصول قانون اساسی در پرتو نظرات شورای نگهبان» از مجموعه منشورات جدید پژوهشکده است که واجد ویژگی منحصر به فردی در میان سایر منشورات پژوهشکده است. در این مجموعه، تلاش شده تا کلیه‌ی نظراتی که از سوی شورای نگهبان از ابتدای تشکیل این نهاد تا کنون صادر شده است، بر اساس مستند قانون اساسی مربوط به آن نظر، دسته‌بندی شده و به جامعه‌ی علمی کشور تقدیم شود. بر این اساس، در این مجموعه، پس از ذکر هر یک از اصول قانون اساسی، مجموعه نظرات شورای نگهبان که با استناد به اصل مزبور صادر شده است در قالب پنج بخش کلی به ترتیب زیر ذکر شده‌اند: الف) نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی؛ ب) نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران؛ ج) نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان؛ د) نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی؛ ه) تذکرهای ارشادی و قانونی شورای نگهبان.

در اینجا توضیح چند نکته برای خوانندگان محترم ضروری است:

۱) در هر یک از بخش‌های پنج‌گانه‌ی مربوط به هر اصل از اصول قانون اساسی، ترتیب در نظر گرفته شده برای ذکر هر یک از نظرات شورای نگهبان، ترتیب تاریخی ابراز آن نظر از ابتدای انقلاب تا کنون (۱۳۹۴/۹/۳۰) بوده است. در این راستا، به ترتیب هر یک از نظرات شورای

نگهبان، با عنوانی حاوی مشخصات نظر ابرازی (شماره، تاریخ و موضوع نظر) از دیگر موضوعات تفکیک شده و در ذیل هر عنوان، متن نظر شورای نگهبان در خصوص آن موضوع بیان شده است.

۲) در بخش‌های اول و دوم (نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی و نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران)، در متن اصلی، پس از ذکر مشخصات نظر شورای نگهبان راجع به هر مصوبه، مغایرت‌های اعلامی شورای نگهبان نسبت به مواد آن مصوبه با اصل مربوطه از قانون اساسی، به ترتیب آورده شده است. سپس برای آگاهی از مفاد ماده‌ی واجد ایراد، متن آن ماده در پاورقی ذکر شده است. علاوه بر این، سیر تحولات مربوط به آن ماده در نظام قانون‌گذاری جمهوری اسلامی تا سرانجام آن، حسب مورد، در پاورقی مستندسازی شده است. در این سیر، اقدام اصلاحی مجلس برای برطرف کردن ایراد شورای نگهبان (در صورت اصلاح مصوبه از سوی مجلس)، نظر مجدد شورای نگهبان مبنی بر برطرف نشدن ایراد یا بروز مغایرت جدید با اصلی دیگر از اصول قانون اساسی، اصرار مجلس بر مصوبه‌ی خویش به‌رغم اعلام مغایرت شورای نگهبان با قانون اساسی و ارسال مصوبه به مجمع تشخیص مصلحت نظام و در نهایت، سرنوشت مصوبه در مجمع تشخیص مصلحت نظام، حسب مورد، آورده شده است تا خواننده، دریافت کاملی از تحولات مربوط به یک ایراد و نحوه‌ی برطرف شدن آن یا برطرف نشدن و مسکوت ماندن مصوبه پیدا کند. گفتنی است در مواردی که مجلس با اصلاح مفاد مصوبه، مغایرت اعلامی از سوی شورای نگهبان با آن اصل از قانون اساسی را برطرف کرده باشد، در تیتیر مشخصات مربوط به مصوبه‌ی اصلاحی، عبارت «نهایی» داخل دو کمان (پرانتز) ذکر شده است که بیانگر آن است که شورای نگهبان، اصلاح انجام شده از سوی مجلس را رافع ایراد خویش دانسته است.

۳) در نظرات شورای نگهبان نسبت به مصوبات مجلس و اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران، در مواردی که ماده‌ای از مصوبه با دو یا چند اصل از اصول قانون اساسی مغایر شناخته شده باشد، ضمن ذکر نظر شورای نگهبان در ذیل هر یک از این اصول، سیر تحولات مربوط به ماده‌ی مورد ایراد و مستندات آن، صرفاً در پاورقی نخستین اصل مورد ایراد بیان شده و در سایر اصول، برای آگاهی از این مستندات، به پاورقی مذکور ارجاع داده شده است.

۴) در میان نظرات ابرازی از سوی شورای نگهبان نسبت به مصوبات مجلس شورای اسلامی یا اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران، مواردی یافت می‌شود که شورای نگهبان بدون استناد به اصل خاصی از اصول قانون اساسی، ماده یا موادی از مصوبه را مغایر با قانون اساسی اعلام کرده است. در این موارد نیز طی استنباطی که پژوهشکده شورای نگهبان از آن ایراد با توجه

به قرائن و شواهد و سوابق نظرات شورای نگهبان در موارد مشابه داشته است، حسب مورد آن ایراد را در ذیل اصل مربوطه آورده است. بدیهی است در این گونه موارد، استنباط انجام شده، ممکن است لزوماً منطبق با نظر اعضای شورای نگهبان نباشد.

۵) در بخش سوم مربوط به هر اصل قانون اساسی در این مجموعه، کلیه نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان در خصوص آن اصل از قانون اساسی ذکر شده است.^(۱) همچنین در این قسمت، استفساریه‌هایی که از شورای نگهبان انجام شده ولی به هر دلیل به ارائه نظریه (اعم از تفسیری و مشورتی) از سوی شورا منجر نشده است نیز آمده است.

۶) در بخش چهارم مربوط به هر اصل قانون اساسی در این مجموعه، متن کلیه استعلامات اشخاص حقیقی یا حقوقی که از شورای نگهبان انجام شده و به اصل یا اصولی از قانون اساسی مرتبط است، به همراه پاسخ شورای نگهبان به آن استعلام آمده است.

۷) در بخش پنجم مربوط به هر اصل قانون اساسی که تحت عنوان «تذکرات ارشادی و قانونی شورای نگهبان» ذکر شده است، متن کلیه نامه‌های شورای نگهبان به مراجع قانونی یا مسئولان نظام که در قالب «تذکر» ارائه شده، آمده است. در این تذکرها، که غالباً مربوط به ابتدای شکل‌گیری نظام جمهوری اسلامی ایران است، اعضای شورای نگهبان یا تنی چند از اعضای شورا با ارسال نامه به یکی از مسئولان عالی‌رتبه، عمدتاً خواستار رعایت قانون اساسی در زمینه‌ای خاص شده‌اند یا اصلاح ساختار یا برنامه‌ای مغایر با قانون اساسی را دلسوزانه مطالبه کرده‌اند.

۸) در فهرست مطالب کتاب، ذیل هر اصل، صرفاً عنوان بخش‌هایی آمده است که شورای نگهبان در خصوص آن بخش، اظهار نظری داشته است؛ لذا با نگاهی اجمالی به فهرست مطالب، می‌توان طیف مختلف نظرات شورای نگهبان در خصوص هر اصل را دریافت.

گفتنی است پیش‌تر کتابی تحت عنوان «دادرسی اساسی در جمهوری اسلامی ایران؛ اصول قانون اساسی در پرتو نظرات شورای نگهبان (۱۳۵۹-۱۳۸۹)» از سوی مرکز تحقیقات شورای نگهبان

۱. گفتنی است ملاک دسته‌بندی نظریه‌های شورای نگهبان از جهت تفسیری یا مشورتی بودن آنها در این قسمت، در درجه‌ی نخست، پاسخی است که شورای نگهبان به استفسار انجام‌شده داده است که در عمده‌ی موارد، به ویژه در نظریه‌های دهه‌ی هفتاد به بعد شورای نگهبان، صریحاً تفسیری یا مشورتی بودن آنها در متن نظریه آمده است. در درجه‌ی دوم، این تفکیک بر اساس ملاک ارائه‌شده از سوی قائم‌مقام دبیر وقت شورای نگهبان در سال ۱۳۶۹ است که در پاسخ به استعلام اداره حقوقی دادگستری نسبت به برخی نظریه‌های شورای نگهبان در دهه‌ی شصت بیان شده است. در این اظهار نظر به شماره ۱۱۵۸ مورخ ۱۳۶۹/۱۰/۶ آمده است: «... اصولاً نظریاتی که در ارتباط با قانون اساسی از سوی شورای نگهبان ابراز شده، در صورتی که تصریح نشده باشد که مشورتی است، طبق اصل ۹۸ قانون اساسی اعلام شده و تفسیری است.»

منتشر شده بود که این مجموعه ضمن مشابهت کلی با کتاب مزبور، از چند جهت نسبت به مجموعه‌ی پیشین تکمیل شده است. مشتمل بودن مجموعه‌ی حاضر به بخش‌های مربوط به «نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی»، «تذکرهای ارشادی و قانونی شورای نگهبان» و «نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران»، اهتمام نسبت به ذکر کلیه‌ی نظرات ابرازی از سوی شورای نگهبان در کلیه‌ی بخش‌های پنج‌گانه، مشتمل بودن مجموعه‌ی حاضر به مستندات و سیر مراحل و تحولات مربوط به ماده‌ی مورد ایراد در بخش‌های اول و دوم و نیز ذکر متن کامل استفساریه‌ها و استعلام‌های اشخاص حقیقی و حقوقی در بخش‌های سوم و چهارم، از جمله مزیت‌های مجموعه‌ی حاضر است که با بازنگری کلی نسبت به مجموعه‌ی پیشین انجام شده است. همچنین از آنجا که کتاب پیشین، محتوی نظرات شورای نگهبان تا سال ۱۳۸۹ بود، در مجموعه‌ی حاضر، این نظرات تا پایان آذرماه ۱۳۹۴ به‌روزرسانی شده است.

پیش‌بینی می‌شود مجموعه‌ی حاضر در قالب سه مجلد به زیور طبع آراسته شود که مجموعه‌ی حاضر، جلد نخست از این مجموعه مشتمل بر اصول (۱) تا (۵۵) قانون اساسی را تشکیل می‌دهد. پژوهشکده شورای نگهبان امیدوار است با تولید و عرضه‌ی این مجموعه، علاوه بر حرکت در جهت تحقق بخشی از منویات مقام معظم رهبری، خواسته‌ی جامعه‌ی علمی کشور و همچنین مراکز سیاست‌گذاری، تقنینی و اجرایی کشور را پاسخ گفته باشد. مسلماً انتشار و عرضه‌ی چنین آثاری می‌تواند ثمره‌ی بیش از سی سال مجاهدت و تلاش شورای نگهبان در پاسداری از شرع و قانون اساسی را در اختیار کلیه‌ی علاقمندان، به ویژه محافل علمی و پژوهشی، اعم از دانشگاهی و حوزوی قرار دهد و به غنی‌تر شدن هر چه بیشتر مباحث فقهی و حقوقی در کشور کمک کند.

و من الله التوفیق و علیه التکلان

پژوهشکده شورای نگهبان

زمستان ۱۳۹۴