



گزارش کارشناسی

موضوعات مورد بررسی درسی و هشتمین

جلسه شورای نگهبان در سال ۱۳۹۰

کد گزارش: ۹۰۰۰۲۵

مرکز تحقیقات شورای نگهبان

تدوین: ۱۳۹۰/۰۲/۲۸

شناسنامه گزارش

موضوع:

گزارش کارشناسی

موضوعات مورد بررسی در سی و هشتمین

جلسه شورای نگهبان در سال ۱۳۹۰

تهیه کننده: مرکز تحقیقات شورای نگهبان

ناظر علمی: معاون پژوهشی

شماره گزارش: ۹۰۰۰۲۵

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۰/۰۹/۲۸

فهرست مطالب

- ۱- لایحه عضویت ایران در گروه هشت کشور در حال توسعه (گروه دی-هشت)..... ۲
- ۲- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در طرح همکاری بازرسی داروئی..... ۲
- ۳- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مرکز آسیایی کاهش بلایا..... ۲
- ۴- لایحه تعیین تکلیف وضعیت ثبتي اراضی و ساختمانهای فاقد سند رسمی..... ۲
- ۵- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در سازمان منطقه ای دریای پاک..... ۳
- ۶- لایحه عضویت ایران در اتحادیه بین المللی تایید صلاحیت آزمایشگاهی..... ۴
- ۷- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مجمع بین المللی تایید صلاحیت..... ۴
- ۸- لایحه تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری..... ۴
- ۹- لایحه موافقتنامه تجارت آزاد بین ایران و جمهوری عربی سوریه..... ۵

۱- لایحه عضویت ایران در گروه هشت کشور در حال توسعه (گروه دی - هشت)

الف - واژه «تکنولوژی» مندرج در بند ۴ به دلیل عدم ذکر معادل فارسی آن (فناوری) مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است.

ب- تصویب ساختار و عملکرد «دی هشت» مندرج در بند ۱۰ بدون تعیین مشخصات آن که پیوست متن مصوبه مجلس شورای اسلامی نیست مغایر اصل ۷۷ قانون اساسی است.

۲ - لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در طرح همکاری بازرسی دارویی

با توجه به اصلاح انجام شده ایراد برطرف شده است .

۳ - لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مرکز آسیایی کاهش بلایا
اطلاق ماده ۱۰ بدون تصریح به رعایت تشریفات مندرج در اصل ۷۷ قانون اساسی مغایر اصل مذکور است.

۴ - لایحه تعیین تکلیف وضعیت ثبتی اراضی و ساختمانهای فاقد سند رسمی
الف - با توجه به اصلاح انجام شده و معتبر بودن رای هیئت منوط به نظر قاضی،
لذا ایراد برطرف شده است .

ب - با توجه به اصلاح انجام شده در ماده ۱۶ ابهام برطرف شده است و ایرادی نیز

بر آن مترتب نیست .

چ - در تبصره ۲ ماده ۱۷ با توجه به تصریح موضوع واریز وجوه به خزانه، مغایرت اصل ۵۳ قانون اساسی رفع شده است.

د - با توجه به اصلاح انجام شده در ماده ۱۸، ایراد وارده برطرف شده است .

ه - موضوع تذکر نیز با عنایت به اصلاح انجام شده مورد توجه مجلس قرار گرفته است .

۵ - لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در سازمان منطقه ای دریای

پاک

الف - واژه "لیست" مندرج در بند (ت) ماده ۶ به دلیل عدم ذکر معادل فارسی آن (فهرست) مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است .

ب - واژه "کمیته" مندرج در جزء (۳) بند (ث) ماده ۶ و بند (الف) ماده ۹ به دلیل عدم ذکر معادل فارسی آن (کارگروه) مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی است .

ج - بند (الف) ماده ۸ در خصوص حاکمیت قانون انگلیس بر تفسیر موافقتنامه، مغایر صلاحیت مجلس مندرج در اصل ۷۳ قانون اساسی است.

د - با عنایت به اینکه در متن مصوبه مجلس در موارد متعددی به پیوستهای آن اشاره شده است و این پیوستها ضمیمه نمی باشد (مثل پیوست ح که میزان خساراتی که طرف نشت دهنده مسوول پرداخت آن است در آن تعیین شده است) لذا اظهار نظر درخصوص پیوستهای مذکور متوقف بر ارائه آن توسط دولت و مجلس است .

۶- لایحه عضویت ایران در اتحادیه بین المللی تایید صلاحیت آزمایشگاهی

با توجه به اصلاح انجام شده و تصریح به رعایت تشریفات مندرج در اصل ۷۷ قانون اساسی، ایراد وارده برطرف شده است .

۷- لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در مجمع بین المللی تایید صلاحیت

با عنایت به تصریح رعایت صلاحیت مجلس شورای اسلامی مندرج در اصل ۷۷ قانون اساسی، ایراد وارده برطرف شده است

۸- لایحه تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری

الف - با توجه به اصرار مجلس بر مصوبه قبلی خود درخصوص جزء های الف و ب بند (۱) ماده (۱۰) و شمول آن نسبت به دستگاههای غیر دولتی ایراد بند (۱) شورای نگهبان همچنان باقی است .

ب - با عنایت به اصرار مجلس بر مصوبه قبلی خود در مورد ماده (۱۲) ایرادات بندهای (۲) و (۳) شورای نگهبان کماکان باقی است .

ج - با عنایت به اینکه درخصوص مواد ۲۹ و ۸۲ مصوبه جدیدی وضع نشده است لذا ابهام موضوع بند (۴) نامه شورای نگهبان همچنان باقی است .

د - اگر چه در مصوبه جدید مجلس با اضافه کردن متنی مثل ماده (۴۱) قانون

دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۸۵ ایراد شورای نگهبان درخصوص لزوم رعایت اصل چهارم قانون اساسی برطرف شده است، با این وجود ایراد شورای نگهبان در مورد هیات‌های تخصصی همچنان باقی است .

۹- لایحه موافقتنامه تجارت آزاد بین ایران و جمهوری عربی سوریه

۱- تبصره ماده واحده: عبارت «رعایت قوانین و مقررات مربوطه» ابهام داشته و مفید لزوم اجرای اصل ۱۳۹ نمی‌باشد لذا شائبه مغایرت با اصل ۱۳۹ قانون اساسی را دارد.

۲- قاعده ۱۳ از قواعد مبدأ در پیوست «پ» موافقت نامه: با توجه به اینکه جمهوری اسلامی دارای چندین منطقه آزاد بوده و سهم عمده‌ای از تولید و صادرات کشور را به خود اختصاص می‌دهند و کشور سوریه مناطق آزاد کمتری به نسبت ایران دارد لذا به نظر می‌رسد که حکم این قاعده به نفع سوریه و به ضرر ایران می‌باشد؛ لذا مغایر جزء ج بند ۶ اصل دوم و بند ۱۲ اصل سوم و بند ۸ اصل چهارم و سوم قانون اساسی به نظر می‌رسد.

تذکر: عنوان «وزارت بازرگانی» در ماده ۱۹ با توجه به ادغام این وزارتخانه و ایجاد وزارتخانه صنعت، معدن و تجارت، اصلاح گردد.

امام خمینی (ره):

و از شورای محترم مجلسین می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و چه در نسل های آینده که با کمال دقت و قدرت
و ظرافت اسلامی و ملی خود را انفا و تحت تاثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و قانون اساسی بدون پنج لا
خط جلوگیری نمایند و بلاخط ضرورت کشور که گاهی با احکام ثانویه و گاهی به ولایت فقیه ابراشود توجه نمایند

(صحیفه امام، ج ۲۲، ص ۴۴۳)



مرکز تحقیقات شورای نگهبان

تهران - صندوق پستی ۱۴۶۳ - ۱۳۱۴۵