



مرکز تحقیقات شورای نگهبان

گزارش کارشناسی

در خصوص:

- طرح تأمین کالاهای اساسی برای اقشار آسیب‌پذیر
- طرح اصلاح موادی از قانون آئین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی
- اصلاح اساسنامه سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل کشور
- اصلاح اساسنامه شرکت فناوری اطلاعات ایران

کد گزارش: ۹۲۰۳۰۰۹

تاریخ انتشار: ۱۳۹۲/۳/۲۰

مرکز تحقیقات شورای نگهبان

شناسنامه گزارش

موضوع:

گزارش کارشناسی در خصوص

- طرح تأمین کالاهای اساسی برای اقشار آسیب‌پذیر
- طرح اصلاح موادی از قانون آئین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی
- اصلاح اساسنامه سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل کشور
- اصلاح اساسنامه شرکت فناوری اطلاعات ایران

تهیه کننده: مرکز تحقیقات شورای نگهبان

شماره گزارش: ۹۲۰۳۰۰۹

تاریخ تنظیم: ۱۳۹۲/۳/۲۰



طرح تأمین کالاهای اساسی برای اقشار آسیب‌پذیر

مقدمه

طرح تأمین کالاهای اساسی برای اقشار آسیب‌پذیر که در جلسه مورخ ۱۳۹۱/۸/۲۱ مجلس شورای اسلامی اعلام وصول گردید، جهت انجام بررسی به کمیسیون اقتصادی به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شد. این طرح پس از تصویب با ایرادات شورای نگهبان روبرو شد و جهت اصلاح به مجلس ارجاع گردید. مجلس شورای اسلامی در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۲/۳/۸ اصلاحات مورد نظر شورای نگهبان را به تصویب رساند و جهت اظهارنظر به شورای نگهبان ارسال داشت.

نظر مشورتی^(۱)

- عبارت «از محل سهم دهکهای درآمدی بالا» در این ماده واحده، باتوجه به عدم وجود تعریف قانونی از آن، واجد ابهام است.

- باتوجه به لزوم پیش‌بینی اعتبارات اجرای این قانون در بودجه سالانه کشور، و عدم پیش‌بینی این اعتبارات در قانون بودجه سال ۱۳۹۲، اجرای این قانون در سال جاری مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی است.

۱. قانون هدفمند کردن یارانه‌ها: ...

ماده ۷- دولت مجاز است حداکثر تا پنجاه درصد (۵۰٪) خالص وجوه حاصل از اجراء این قانون را در قالب بندهای زیر هزینه نماید:

الف - یارانه در قالب پرداخت نقدی و غیر نقدی با لحاظ میزان درآمد خانوار نسبت به کلیه خانوارهای کشور به سرپرست خانوار پرداخت شود. ب - ...

طرح اصلاح موادی از قانون آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی

مقدمه

طرح اصلاح موادی از قانون آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی که به مجلس تقدیم شده بود، در تاریخ ۱۳۹۱/۵/۱۱ اعلام وصول شده و به کمیسیون تدوین آئین نامه داخلی مجلس به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شد. این طرح پس از تصویب در مجلس، با ایرادات شورای نگهبان، مذکور در نامه شماره ۹۲/۳۰/۵۰۰۵۰ مورخ ۱۳۹۲/۲/۵ مواجه شد و جهت رفع ایراد به مجلس شورای اسلامی ارجاع شد. این اصلاحات در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۲/۳/۸ مجلس شورای اسلامی تصویب شده و جهت اظهار نظر به شورای نگهبان ارسال شد.

نظر مشورتی

ماده ۵:

متن جایگذاری شده:

تبصره زیر به ماده ۷۶ قانون الحاق می شود:

تبصره- در هر دوره مجلس، نمایندگان می توانند حداکثر پنج نفر از کارکنان یا کارشناسان دستگاه های مشمول ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری را برای به کارگیری در دفتر ارتباطات مردمی جهت امور مشاوره ای، اداری و خدماتی از دستگاه ذی ربط درخواست نمایند. در این صورت با هماهنگی دستگاه مبدا، درخواست مأموریت افراد مورد نظر معمول و شخص یا اشخاص مزبور به دفتر ارتباط مردمی نماینده، مأمور می شوند.

حقوق، مزایا، حق مأموریت و اضافه کار می باشد.

تعداد افراد مورد نیاز هر حوزه انتخابیه با توجه به تعداد نمایندگان، تعداد شهر و روستا، جمعیت و وسعت، شرایط اقلیمی و جغرافیایی و سایر قابلیت های هر حوزه توسط کمیسیون تدوین آئین نامه داخلی مجلس تعیین می شود.

پس از اعلام پایان مأموریت، ... به کار گیرد.

ایرادات:

- عبارت «با هماهنگی دستگاه مبدا» از آنجایی که معلوم نیست به معنای تکلیف دستگاه‌های اجرایی به مأمور کردن کارمندان و کارشناسان خود می‌باشد و یا جنبه اختیاری برای این دستگاه‌ها دارد، واجد ابهام است.

- علی‌رغم اصلاح به عمل آمده، و با فرض اختیار دستگاه‌های اجرایی در مأمور کردن نیروی انسانی خود به دفاتر ارتباطات مردمی نمایندگان مجلس شورای اسلامی، کماکان این ماده مغایر با نظام اداری صحیح مقرر در بند (۱۰) اصل (۳) قانون اساسی می‌باشد.

ماده ۷:

متن جایگذاری شده:

ماده ۲۲۳- در استیضاح باید موضوع به صورت صریح و با ذکر مورد یا موارد، معین شود و به صورت کتبی تنظیم و به هیأت رئیسه تسلیم گردد.

هیأت رئیسه موظف است بلافاصله طرح استیضاح را به کمیسیون تخصصی ذی‌ربط ارجاع نماید. کمیسیون مکلف است حداکثر ظرف یک هفته با دعوت از استیضاح کنندگان و وزیر مربوطه موارد استیضاح را بررسی نماید. پس از مدت مذکور در صورتی که حداقل ده نفر از امضاءکنندگان استیضاح از طرح آن منصرف نشوند استیضاح در اولین جلسه علنی طرح می‌شود و پس از طرح استیضاح در جلسه علنی کاهش امضای نمایندگان تأثیری در مطرح شدن استیضاح ندارد و وزیر موظف است ظرف ده روز در مجلس حاضر شود. هیأت رئیسه در همان روز متن استیضاح را برای وزیر یا وزیران مورد استیضاح ارسال و همزمان چاپ و بین نمایندگان توزیع کند. تبصره ۱- ...

- با توجه به اصلاح به عمل آمده، به نظر می‌رسد که ابهام مورد نظر شورا برطرف شده است.

اصلاح اساسنامه سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل کشور

مقدمه

اساسنامه سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل کشور که بنا به پیشنهاد وزارت کشور و به استناد بند (ب) ماده (۱۸۷) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۹ - به تصویب هیأت وزیران رسید، در راستای اجرای اصل (۸۵) قانون اساسی جهت انطباق با موازین اسلام و قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال گردید. شورای نگهبان طی دو مرحله این اساسنامه را جهت رفع ابهام به هیأت وزیران ارجاع داد. هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۹۲/۲/۲۲ اساسنامه را اصلاح نموده و جهت اظهارنظر به شورای نگهبان ارسال داشت.

نظر مشورتی

- با وجود اصلاح به عمل آمده، ابهام شورای نگهبان در خصوص عبارت «با رعایت حقوق اشخاص» در بند (پ) ماده (۱) اساسنامه برطرف نشده است.

تذکر: در بند (ب) ماده (۱) این اساسنامه با توجه به اینکه مطلق واژه «خلیج» بعد از عبارت «خلیج فارس و یا ...» آمده است، جهت جلوگیری از سوء تعبیر باید آن را به عبارت «هر خلیج دیگری» تغییر داد.

اصلاح اساسنامه شرکت فناوری اطلاعات ایران

مقدمه

اساسنامه شرکت فناوری اطلاعات ایران که به تصویب هیأت وزیران رسیده و عدم مغایرت آن با موازین اسلام و قانون اساسی به تأیید شورای نگهبان رسیده بود، پس از یک مرحله اصلاح، در جلسه مورخ ۱۳۹۲/۲/۱۵ هیأت وزیران مجدداً مورد اصلاح قرار گرفت و در اجرای اصل (۸۵) قانون اساسی، جهت اظهارنظر به شورای نگهبان ارسال شد.

نظر مشورتی

اصلاح به عمل آمده فاقد مغایرت با قانون اساسی می باشد.

امام خمینی (ره):

و از شورای محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و
چه در نسل های آینده، که با کمال دقت و قدرت و طایف اسلامی و ملی خود
را اینا و تحت تأثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و
قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه جلوگیری نمایند.
(صحیح امام، ج ۲۱، ص ۴۲۲)



مرکز تحقیقات شورای نگهبان

تهران، خیابان شهید سپهری، کوچه خسرو، پلاک ۱۲

صندوق پستی: ۱۴۶۳-۱۳۱۴۵ تلفکس: ۸۸۳۲۵۰۴۵

info@shora-rc.ir

www.shora-rc.ir